

Projekt: Przegląd i aktualizacja planów zarządzania ryzykiem powodziowym
Nr projektu: POIS.02.01.00-00-0001/19

Uzasadnienie
zawierające informacje o udziale społeczeństwa
w postępowaniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko
projektu PZRP dla obszaru dorzecza Niemna
(zgodnie z art. 42 pkt 2 ustawy OOŚ)

Projekt: „Przegląd i aktualizacja planów zarządzania ryzykiem powodziowym”

Zadanie nr 3: Opracowanie prognoz oddziaływania na środowisko i przeprowadzenie SOOŚ

Podzadanie 3.7: Udział w opracowaniu ostatecznych wersji dokumentów aPZRP

Zamawiający:

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej
ul. Żelazna 59A, 00-848 Warszawa

Warszawa, styczeń 2022 r.

Metryka

Dane	Opis
Zamawiający	Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej ul. Żelazna 59A, 00-848 Warszawa
Tytuł opracowania	Uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu PZRP dla obszaru dorzecza Niemna (zgodnie z art. 42 pkt 2 ustawy OOŚ)
Wykonawca	konsorcjum: Kancelaria Radców Prawnych Otawski Dziura Jędrzejewski Troszyński Spółka Partnerska z siedzibą w Warszawie, WIND-HYDRO Grzegorz Łukasiewicz z siedzibą w Łodzi
Podstawa wykonania Projektu	Umowa nr KZGW/KZP/KPP/2021/47 z dnia 22 kwietnia 2021 r. dotycząca opracowania prognoz oddziaływania na środowisko i przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektów aktualizacji planów zarządzania ryzykiem powodziowym (aPZRP)

SKŁAD AUTORSKI:

Kierownik Zespołu: dr Małgorzata Stolarska

Zastępca Kierownika Zespołu: dr Piotr Otawski

mgr inż. Krzysztof Okrasiński

radca prawny Andrzej Dziura

mgr inż. Mirosława Rybczyńska-Szewczyk

mgr inż. Magdalena Kinga Skuza

mgr Anna Bernadowska

mgr Dorota Demkowicz-Dobrzańska

Spis treści

1.	Wprowadzenie	5
2.	Informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu SOOS	5
3.	Sposób w jaki zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa	7
4.	Spis załączników	8

1. Wprowadzenie

Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla dokumentu pn. „Projekt aktualizacji planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Niemna.” wynika z przepisów Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (art. 46 ust. 1 pkt 2); Dz. U. 2021 r. poz. 247 i 784). Równocześnie stanowi ona wypełnienie obowiązku prawnego wynikającego z Dyrektywy 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko. Przywołane akty nadają ramy prawne prowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Opracowany projekt podlegał obowiązkowi poddania go strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko, obejmującej sporządzenie Prognozy oddziaływania na środowisko oraz uwzględniającej udział społeczeństwa w opracowaniu projektu dokumentu. Procedura strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu PZRP dla obszaru dorzecza Niemna uwzględniała wszystkie etapy wymienione w UOOŚ, jak również wymogi Dyrektywy 2001/42/WE i Konwencji o ocenach oddziaływania na środowisko w kontekście transgranicznym sporządzonej w Espoo dnia 25.02.1991 r. (Dz. U. 1999 nr 96 poz. 1110).

Niniejsze uzasadnienie zostało opracowane na podstawie przepisów Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dział III, rozdział 3 art. 42 pkt 2) zwanej dalej UOOŚ.

2. Informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu SOOŚ

W celu zapewnienia możliwości jak najszerszego udziału społeczeństwa w postępowaniu w zakresie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, podano do publicznej wiadomości, zgodnie z wymogami powołanej powyżej ustawy, informacje o przystąpieniu do sporządzania projektu planu i o jego przedmiocie oraz o możliwości składania wniosków poprzez: zawiadomienie zamieszczone w ogólnopolskim dzienniku ekonomiczno-prawny pn. Rzeczpospolita w dniu 15.10.2021 r. oraz obwieszczenia umieszczone na: stronie projektu w Aktualnościach: <https://stoppowodzi.pl/rozpoczynamy-konsultacje-spoeczne-prognoz-oddziaływania-na-srodowisko-projektow-apzrp/> oraz na stronie PGW WP w Aktualnościach: <https://www.wody.gov.pl/aktualnosci/2167-rozpoczynamy-konsultacje-spoeczne-prognoz-oddziaływania-na-srodowisko-projektow-apzrp>.

Zawiadomienie o wyłożeniu projektu planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu, zawierało informacje o:

- możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy i miejscu, w którym jest ona wyłożona do publicznego wglądu,
- możliwości składania uwag i wniosków,
- sposobie, miejscu i terminie składania uwag i wniosków,
- organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków,
- terminie i miejscu dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie dokumentu rozwiązaniami.

Wszyscy zainteresowani mogli zapoznać się z dokumentacją sporządzoną na potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Dokumentacja sprawy została wyłożona do publicznego wglądu w siedzibie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, ul. Żelazna 59A w Warszawie oraz była dostępna na stronie internetowej www.stoppowodzi.pl w zakładce dedykowanej SOOŚ. Ramy czasowe trwania konsultacji społecznych w ramach procedury SOOŚ, zgodnie z przepisami prawa – ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, to nie mniej niż 21 dni. Finalnie umożliwiono składania uwag i wniosków przez 28 dni, obejmując okres od 15 października 2021 r. do 12 listopada 2021 r. Pierwotny termin konsultacji obejmował okres od 15 października 2021 r. do 5 listopada 2021 r. Zgodnie z oczekiwaniami społeczeństwa, decyzją Prezesa Wód Polskich termin uległ wydłużeniu o 7 dni- do dnia 12 listopada 2021 r.

W ogłoszeniach wskazano na możliwość wnoszenia uwag, wniosków i zastrzeżeń przez wszystkich zainteresowanych projektem Planu wraz z Prognozą, a także określono możliwe sposoby i termin ich składania. Ponadto określono, iż organem właściwym do rozpatrzenia wniesionych uwag i wniosków w ramach konsultacji społecznych jest Prezes Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Spółeczeństwo poinformowano o możliwości składania uwag korespondencyjnie, pocztą elektroniczną, ustnie do protokołu, a także poprzez formularz zgłaszania uwag w wersji online dostępny na stronie internetowej projektu. Podane zostały adresy korespondencyjne Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej, Departament Ochrony przed Powodzią i Suszą, ul. Żelazna 59A, 00-848 Warszawa; adres składania uwag ustnie do protokołu (jak wyżej pokój 4.10.2) oraz adres strony internetowej z udostępnionym formularzem www.stoppowodzi.pl oraz dedykowany procedurze adres mailowy konsultacje_soos@stoppowodzi.pl.

Dodatkowo, w okresie konsultacji społecznych prowadzonych w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, zorganizowano w dniach 26, 27 i 28 października 2021 r. trzy spotkania konsultacyjne. Ze względu na panujące obostrzenia związane ze stanem epidemicznym w okresie konsultacji społecznych spotkanie te przeprowadzone zostały w formule online. W trakcie spotkań zaprezentowano ustalenia PZRP/aPZRP wraz z prognozami, w tym projekt PZRP dla obszaru dorzecza Niemna wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko dla PZRP dla obszaru dorzecza Niemna. Spotkania informacyjne zostały ukierunkowane tematycznie na wybrane obszary dorzeczy. Podczas każdego ze spotkań odbył się sesja panel dyskusyjny w przedmiotowym zakresie, w oparciu o pytania złożone poprzez chat. Obszar dorzecza Niemna został omówiony na spotkaniu nr 1 (26 października 2021 r.).

Informacje szczegółowe o terminie i lokalizacji zaplanowanych 3 spotkań konsultacyjnych w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, podano do wiadomości publicznej poprzez stronę projektu <https://stoppowodzi.pl/>. Informacja została zamieszczona w Aktualnościach projektu jak również informacje były stale dostępne na podstronie dedykowanej spotkaniom konsultacyjnym SOOŚ <https://stoppowodzi.pl/spotkania-konsultacyjne-soos/>. Również w zawiadomieniu zawarto informację o źródle informacji w zakresie planowanych działań konsultacyjnych. Do udziału w spotkaniu uprawniony był każdy zainteresowany, ze względu na sytuację epidemiologiczną odbyły się w formule online,

tym samym znosząc ograniczenia liczby miejsc. W trakcie spotkań zaprezentowano ustalenia Planów oraz najważniejsze wnioski i rekomendacje z Prognozy oddziaływania na środowisko, sporządzonej dla każdego projektu. Łącznie w spotkaniach wzięło udział 396 osób, w tym członkowie zespołów sporządzających PZRP jak i Prognozę oraz przedstawiciele PGW WP. W gronie uczestników spotkań byli przedstawiciele samorządów terytorialnych, administracji rządowej i instytucji publicznych, organizacji pozarządowych, jak i osoby prywatne.

3. Sposób w jaki zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa

W związku z udziałem społeczeństwa, w wyznaczonym terminie, z uwzględnieniem uwag zgłoszonych w ramach 3 spotkań konsultacyjnych zorganizowanych w ramach procedury Strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, do projektu PZRP dla obszaru dorzecza Niemna zgłoszono łącznie **37** uwag i wniosków. Przy czym do samego PZRP w liczbie **4** a do Prognozy **33** uwag. Szczegóły przedstawia tabela uwag i wniosków stanowiąca Załącznik nr 1 do niniejszego uzasadnienia.

Ze względu na sposób złożenia uwag, uwagi które wpłynęły w toku konsultacji społecznych strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla Planu dla obszaru dorzecza Niemna można podzielić na uwagi wniesione:

- w formie pisemnej nie złożono żadnego wniosku;
- drogą elektroniczną na dedykowany adres mailowy: do Planu - **4** uwagi, do Prognozy **13** uwag;
- drogą elektroniczną poprzez ePUAP nie złożono żadnego wniosku;
- poprzez formularz udostępniony na stronie internetowej: do Planu - **0** uwag, do Prognozy **20** uwag;
- w ramach czatu, podczas spotkań konsultacyjnych, nie zgłoszono żadnego pytania do projektu PZRP i projektu Prognozy;
- ustnie do protokołu nie złożono żadnego wniosku.

Elementem procesu konsultacji społecznych w toku strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest rozpatrzenie zgłaszanych uwag. Po analizie zgłoszonych uwag, Prezes PGW WP, działając zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 55 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, rozpatrzył złożone uwagi.

Prezes PGW WP, rozpatrując złożone uwagi zgodnie z zasadami określonymi w przepisach prawa i rozstrzygnął je w następujący sposób:

dla projektu PZRP dla obszaru dorzecza Niemna:

- uwzględniono uwagi w liczbie – 3
- częściowo uwzględniono uwagi w liczbie – 0
- nie uwzględniono uwag w liczbie – 0
- wyjaśniono uwagi w liczbie – 1

dla projektu Prognozy dla projektu PZRP dla obszaru dorzecza Niemna:

- uwzględniono uwagi w liczbie – 23

- częściowo uwzględniono uwagi w liczbie – 0
- nie uwzględniono uwag w liczbie – 1
- wyjaśniono uwagi w liczbie – 9.

W związku z powyższym rozstrzygnięcie i ustalenie stanu rozpatrzenia uwag i wniosków z przeprowadzonych konsultacji SOOŚ skutkowało wprowadzeniem w przyjętym dokumencie następujących zmian wynikające z konsultacji społecznych:

- rewizji typów działań katalogowych (zmiany w odniesieniu do typów działań wprowadzono w obrębie zarówno nazewnictwa działań ich opisu, kategoryzacji do grup działań technicznych lub nietechnicznych);
- rewizji ustaleń załącznika nr 1 do projektu PZRP i rozszerzenie go o 13 kolejnych działań nietechnicznych z przewagą działań horyzontalnych;
- wprowadzono korekty redakcyjne w brzmieniu celów szczegółowych w celu nr 3; a za tym wprowadzono korekty przypisania celów do typów działań katalogowych oraz ustalono zakres działań listy ostatecznej;
- wprowadzono liczne zmiany redakcyjne w treści dokumentu, których charakter był przede wszystkim porządkujący, uszczegóławiający, stylistyczny dla uzyskania zgodności zwrotów z normami językowymi aktów prawnych;

Otrzymane uwagi, które zostały uwzględnione w dokumencie miały charakter redakcyjny, edytorski oraz merytoryczny. Zgłoszone we wskazanym terminie uwagi i wnioski zostały szczegółowo opisane w załączniku nr 1A i 1B do niniejszego uzasadnienia.

4. Spis załączników

Załącznik nr 1A Tabela uwag i wniosków z konsultacji społecznych strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Niemna - uwagi i wnioski złożone do projektu PZRP

Załącznik nr 1B Tabela uwag i wniosków z konsultacji społecznych strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Niemna - uwagi i wnioski złożone do projektu PZRP - uwagi i wnioski złożone do projektu Prognozy