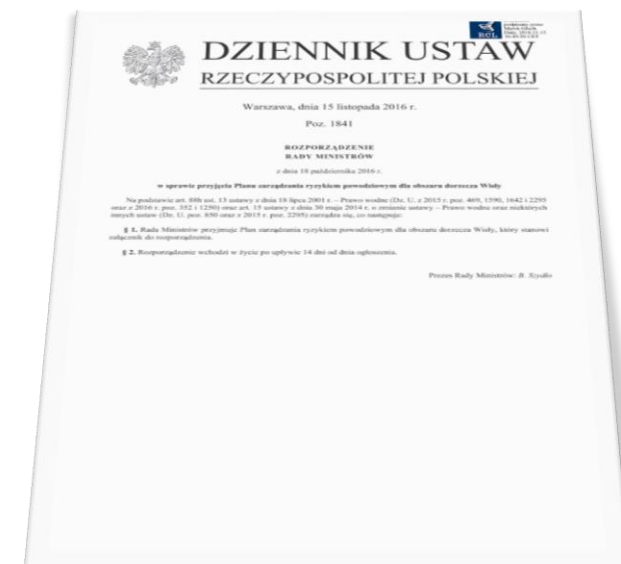


# Stop Powodzi

**Rola administracji rządowej  
w procesie aktualizacji i  
wdrażania planów  
zarządzania  
ryzykiem powodziowym**

- **aktem prawa powszechnie obowiązującego – art. 173 ust. 16 pr.w.:** PZRP przyjmowane jest w drodze rozporządzenia ministra właściwego ds. gospodarki wodnej
- **jako akt przewidziany w Konstytucji RP (rozporządzenie ministra) PZRP stosuje się bezpośrednio** – art. 87 ust. 1 i art. 92 ust. 1 w zw. art. 149 ust. 1 i 2 Konstytucji RP
- **może stanowić podstawę do rozstrzygnięć w sprawach indywidualnych** – podstawa do odmowy wydania decyzji administracyjnej lub dokonania uzgodnienia w toku postępowania administracyjnego
- **pod kątem treści PZRP jest dokumentem koordynacyjno-planistycznym i operacyjnym** (mapy obszarów szczególnego zagrożenia powodzią i katalogi działań)

- **Zadania prawotwórcze:** przygotowanie i przyjęcie PZRP
- **Zadania planistyczno-koordynacyjne:** dokonywanie uzgodnień aktów i decyzji administracyjnych w oparciu o PZRP
- **Zadania władcze:** wykonywanie funkcji organów administracji publicznej w sprawach indywidualnych
- **Zadania realizacyjne w zakresie PZRP:** przygotowanie i realizacja inwestycji oraz prowadzenie działań i czynności utrzymaniowych



- **Opracowanie projektu PZRP:** PGW WP – KZGW
- **Uzgodnienia i opiniowanie projektu PZRP:**
  - .: minister właściwy ds. transportu (uzgodnienie)
  - .: minister właściwy ds. żeglugi śródlądowej
  - .: wojewodowie (uzgodnienie)
  - .: marszałek województwa (opinia)
  - .: państwa sąsiadujące
- **Konsultacje społeczne:** minister właściwy ds. gospodarki wodnej
- **Wejście do obiegu prawnego:** minister właściwy ds. gospodarki wodnej

- **Podmiot realizujący:** PGW WP
- **Organy współdziałające:** minister właściwy ds. żeglugi śródlądowej (w stosunku do śródlądowych dróg wodnych)
- **Zakres przedmiotowy – uzgadnianie projektów:**
  - .: strategii rozwoju województwa
  - .: planu zagospodarowania przestrzennego województwa
  - .: ramowego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego zw. metropolitalnego
  - .: studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy,
  - .: miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego,
  - .: gminnego programu rewitalizacji,
  - .: decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu
  - .: decyzji o ustaleniu lokalizacji linii kolejowej
- **Rozstrzygnięcie PGW WP:** zależne do treści PZRP + kształtuje los ww. aktów
- **Zakres stosowania PZRP:** bezpośredni wpływ na zakres rozstrzygnięcia organu (prawnie wiążący)

- **Podmiot realizujący:** PGW WP
- **Podmiot alternatywny:** minister właściwy ds. gospodarki wodnej – tylko w stosunku do spraw PGW WP
- **Zakres przedmiotowy:** sprawy dotyczące przyjmowania i udzielania zgód wodnoprawnych
- **Rozstrzygnięcie PGW WP:** zależne do treści PZRP – naruszenie postanowień PZRP jest przesłanką do wydania decyzji odmownej / sprzeciwu w trybie decyzji
- **Zakres stosowania PZRP:** bezpośredni wpływ na zakres rozstrzygnięcia organu (prawnie wiążący)

- **Zadania realizacyjne określone w PZRP obejmują:**

- .: przygotowania i realizację inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych
- .: prace i czynności utrzymaniowe
- .: kształtowanie i zagospodarowanie przestrzenne np. odbudowa retencji leśnej
- .: prace związane z urządzeniami wodnymi
- .: projekty operacyjno-zarządcze (zasady zarządzania i informowania)
- .: projekty „miękkie” – edukacja i badania

- **Cechy szczególne omawianej grupy zadań:**

- .: wielość zaangażowanych podmiotów
- .: zależność od dostępu do środków finansowych (PZRP nie gwarantuje finansowania)

- **Podmioty zaangażowane:**

- .: zadania inwestycyjno-utrzymeniowe: **PGW WP, Dyrektor PN**

- .: kształtowanie i zagospodarowanie przestrzenne: **PGL LP, starosta wykonujący zadania administracji rządowej, Dyrektor PN, minister właściwy ds. środowiska**

- .: prace związane z urządzeniami wodnymi: **PGW WP, spółki wodne, właściciele urzędzeń**

- .: projekty operacyjno-zarządcze (zasady zarządzania i informowania): **PGW WP, wojewodowie, starostowie, organy wykonawcze gmin** w ramach systemu zarządzania kryzysowego

- .: projekty „miękkie” – edukacja i badania: Rada Ministrów przy wiodącej roli ministra właściwego ds. gospodarki wodnej i PGW WP

# Grupy zadań administracji rządowej w PZRP: podział minister vs PGW WP vs inne organy

Minister właściwy ds. gospodarki wodnej	PGW WP	Inne organy
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Zadania prawotwórcze:</b> .: przyjęcie PZRP .: działania legislacyjne</li> <li>• <b>Zadania władcze:</b> .: tylko w stosunku do PGW WP</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Zadania prawotwórcze:</b> .: przygotowanie PZRP .: działania koncepcyjne</li> <li>• <b>Zadania planistyczno-koordynacyjne</b></li> <li>• <b>Zadania władcze</b></li> <li>• <b>Zadania realizacyjne</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Zadania realizacyjne</b></li> </ul>

## 1. Wykonywanie różnych funkcji w ramach jednego procesu przez PGW WP

## 2. PGW WP jest:

- autorem PZRP;
- podmiotem wdrażającym PZRP w płaszczyźnie koordynacyjno-planistycznej
- głównym wykonawcą czynności określonych w PZRP
- nie posiada istotnego wpływu na inne podmioty realizujące
- de facto odpowiada za właściwe wdrożenie PZRP

## 1. Wykonywanie różnych funkcji w ramach jednego procesu przez PGW WP

## 2. PGW WP jest:

- autorem PZRP;
- podmiotem wdrażającym PZRP w płaszczyźnie koordynacyjno-planistycznej
- głównym wykonawcą czynności określonych w PZRP
- nie posiada istotnego wpływu na inne podmioty realizujące
- de facto odpowiada za właściwe wdrożenie PZRP

## Wniosek:

PGW WP jest kluczowym podmiotem dla osiągnięcia celów określonych  
w PZRP

## Zadania koordynacyjno-planistyczne:

uzgodnienia z PGW WP aktów i decyzji planistycznych w zakresie obszarów szczególnego zagrożenia powodzią

## Zadania koordynacyjno-planistyczne:

uzgodnienia z PGW WP aktów i decyzji planistycznych w zakresie obszarów szczególnego zagrożenia powodzią

## Cel:

kształtowanie planowania przestrzennego i właściwe zagospodarowanie obszarów szczególnego zagrożenia powodzią w celu eliminacji lub ograniczenia zagrożeń dla zdrowia i życia ludzi oraz mienia

## Zadania koordynacyjno-planistyczne:

uzgodnienia z PGW WP aktów i decyzji planistycznych w zakresie obszarów szczególnego zagrożenia powodzią

## Cel:

kształtowanie planowania przestrzennego i właściwe zagospodarowanie obszarów szczególnego zagrożenia powodzią w celu eliminacji lub ograniczenia zagrożeń dla zdrowia i życia ludzi oraz mienia

## Skala właściwej realizacji zadania:

ograniczanie zagrożeń i ryzyk w perspektywie długookresowej, niezależnie do dostępnych środków finansowych

## Zadania władcze:

wydawanie przez PGW WP decyzji administracyjnych, w tym zgód wodnoprawnych

## Zadania władcze:

wydawanie przez PGW WP decyzji administracyjnych, w tym zgód wodnoprawnych

## Cel:

kształtowanie właściwego, z punktu widzenia zarządzania ryzykiem powodziowym,  
korzystania z zasobów wód (m.in. retencjonowanie i sterowanie przepływami)

## Zadania władcze:

wydawanie przez PGW WP decyzji administracyjnych, w tym zgód wodnoprawnych

## Cel:

kształtowanie właściwego, z punktu widzenia zarządzania ryzykiem powodziowym,  
korzystania z zasobów wód (m.in. retencjonowanie i sterowanie przepływami)

## Skala właściwej realizacji zadania:

ograniczanie zagrożeń i ryzyk w perspektywie długookresowej, niezależnie do dostępnych  
środków finansowych

## Zadania realizacyjne:

budowa i utrzymywanie budowli przeciwpowodziowych oraz działania utrzymaniowe

## Zadania realizacyjne:

budowa i utrzymywanie budowli przeciwpowodziowych oraz działania utrzymaniowe

## Cel:

ograniczenie i eliminacja zagrożenia powodziowego za pomocą przedsięwzięć inwestycyjnych

## Zadania realizacyjne:

budowa i utrzymywanie budowli przeciwpowodziowych oraz działania utrzymaniowe

## Cel:

ograniczenie i eliminacja zagrożenia powodziowego za pomocą przedsięwzięć inwestycyjnych

## Skala właściwej realizacji zadania:

ograniczanie zagrożeń i ryzyk zależne od dostępnych zasobów finansowych, zwłaszcza w zakresie przygotowania i realizacji nowych inwestycji

- 1) **PGW WP**, z uwagi na zbieg funkcji, zadań i kompetencji **pełni kluczową rolę** w przygotowaniu i wdrożeniu działań przewidzianych w PZRP.
  
- 2) **Dla wdrożenia PZRP** jest zapewnienie wysokiego poziomu realizacji **zadań planistyczno-koordynacyjnych i władczych** – wynika to z zmienności w dostępie o środków finansowych na nowe inwestycje.
  
- 3) **W celu osiągnięcia tego założenia konieczne jest zapewnienie:**
  - a) wysoko wykwalifikowanej i profesjonalnej kadry w PGW WP;
  - b) zapewnienie konkurencyjnych warunków pracy i płacy;
  - c) a co za tym idzie środków finansowych na ten cel.

## W efekcie pozwoli to na w perspektywie długookresowej:

- a) eliminację obszarów zagrożonych powodzią poddawanych presji urbanizacji lub zabudowanych;
- b) ograniczenie wydatków inwestycyjnych na budowę przeciwpowodziowe na rzecz ich właściwego utrzymania;
- c) tym samym ograniczenie konfliktów społecznych m.in. w sferze ochrony środowiska i wywłaszczeń.

**Dziękuję z uwagą**